CONCERNING ON THE ESTABLISHMENT AND MAINTENANCE OF SPECIALIZED MAPS AND REGISTERS OF CEMETERY PARKS

MILENA D. BEGNOVSKA, MARIA-IRINA Z. ATANASOVA

ABSTRACT: *Currently, the creation and maintenance of specialized maps and registers of cemetery parks is not provided by law. The purpose of this development is to create a specialized map and register of the cemetery park in the village of Mlamolovo, Bobov Dol Municipality, by examining and implementing the legal framework in force in our country. An analysis has been carried out on the possibility of drawing and maintaining this type of specialized maps, and compliance with the regulations concerning the construction of the cemetery parks. The issues presented in the paper raise a number of questions that give grounds to recommend an analysis of the current legislation and the capabilities of software products.*

KEYWORDS: *Specialized maps and registers, Legal framework, Software products.*

DOI: https://doi.org/10.46687/MT22MDB

ОТНОСНО СЪЗДАВАНЕТО И ПОДДЪРЖАНЕТО НА СПЕЦИАЛИЗИРАНИ КАРТИ И РЕГИСТРИ НА ГРОБИЩНИ ПАРКОВЕ

МИЛЕНА Д. БЕГНОВСКА, МАРИЯ-ИРИНА З. АТАНАСОВА

АБСТРАКТ: *Към момента създаването и поддържането на специализирани карти и регистри на гробищни паркове не е предвидено законово. Целта на настоящата разработка е да бъде създадена специализирана карта и регистър на гробищен парк с. Мламолово, общ. Бобов дол, като се разгледа и приложи действащата в нашата страна нормативната уредба. Извършен е анализ относно възможността за изработване и поддържане на този тип специализирани карти, и спазването на наредбите касаещи изграждането на гробищните паркове. Представените проблеми в доклада предизвикват множество въпроси, които дават основание да се препоръча извършване на анализ относно действащата нормативна уредба и възможностите на софтуерните продукти.*

1 Въведение

В действащата в нашата страна нормативна уредба до момента не е разгледано и регламентирано създаването и поддържането на специализирани карти за гробищните паркове, поради тази причина изпълнението на представената задача и последващите анализи са съобразени със следните закони и наредби: [1, 2, 3, 4, 5, 6, 7].

На територията на село Мламолово има един действащ гробищен парк (Фиг. 1). За неурбанизираната територия на селото има одобрени кадастрална карта и кадастрален регистър със Заповед № РД-18-1923/04.12.2018 г. на изпълнителния директор на Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК). Имотът отреден за гробищен парк е с идентификатор 48711.47.136.

Целта на разработката е създаване на специализирана карта и регистър, като се извърши геодезично заснемане на поставената на място ограда, съществуващата обслужваща сграда, реалното положение на гробовете, и се отразят имената на покойниците в тях. Също така извършване на анализ, дали гробищния парк отговаря на действащите

закони и предходните такива, както и дали има неоползотворени площи вследствие на неспазване на законите относно разполагането на гробищните парцели или поради наличието на дървесна и храстовидна растителност в границите на поземления имот.





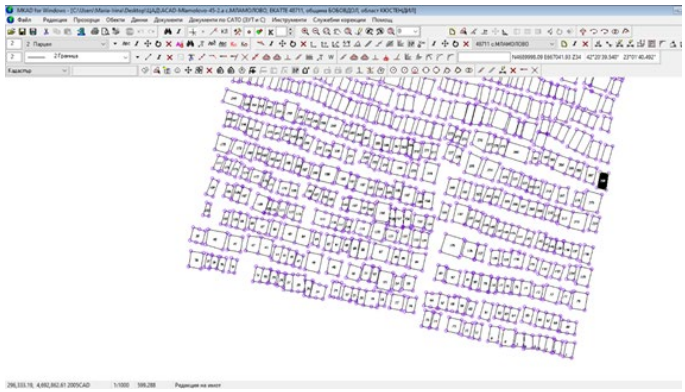
Фиг. 1. Снимки направени с дрон DJI Air 2S

2 Изработване на специализирана карта

Теренът на гробищния парк е с храстовидна и ниска дървесна растителност, което позволява геодезическото заснемане да бъде извършено чрез ГНСС технология. Всички точки са измерени с фиксирани решения [3]. Всички гробни места са заснети по външните ръбове на изградените им рамки или клетки (Фиг. 2). След извършване на измерванията, точките са въведени в среда на софтуерния продукт MKAD (Фиг. 3), където всеки гроб е индивидуализиран като имот и е изработена специализираната карта в CAD формат.



Фиг. 2. Схема на заснемане



Фиг. 3. Въвеждане на данни в среда на MKAD

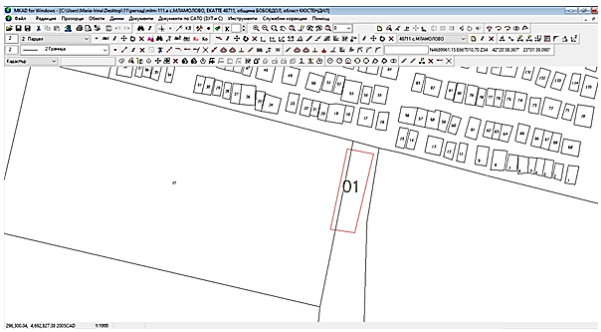
След изчертаване на контурите на гробовете и границите на имотите в които попадат, са нанесени номерата на всяко отделно гробно място, съобразно ръчно изготвения регистър на покойниците.

Съгласно общинската наредба [6], парцелите се разделят на редове, които се броят от изток на запад, а гробовете – от юг на север. Редовете и гробовете се отделят с междинни пътеки. Парцелите, редовете и гробовете се номерират и индивидуализират. Поради разположението на гробищния парк в с. Мламолово и по решение на директора на ОП „Чистота, озеленяване и благоустройство“, броенето е извършено от юг на север на редовете, а на гробовете от изток на запад в старата част и от запад на изток в новата, поради посоката на разпространение на гробовете в нея.

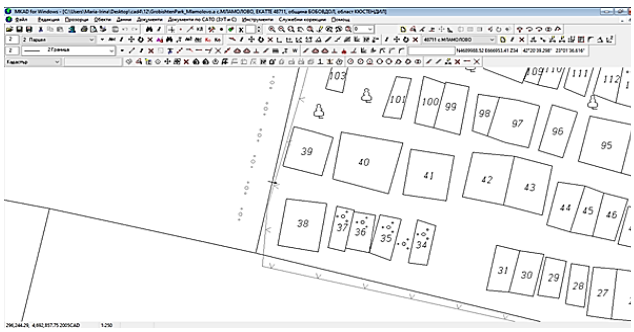
На гробовете, в среда на MKAD, са въведени проектни идентификатори, съобразени с номерата от упоменатия по-горе регистър, в проектни масиви – старата част на гробищния парк в масив 599, а новата – в масив 600, поради наличието на дублирани номера. Нанесени са контурите на актуалните по кадастралната карта имоти, като данните за тях са получени от Служба по геодезия, картография и кадастър (СГКК) – Кюстендил, със заявление вх. № 01-407175-22.07.2021 г.

В процеса на обработване на измерванията се установи, че част от гробните места в новата част на гробищния парк попадат върху границата между поземлени имоти (ПИ) с идентификатор 48711.47.13 и 48711.47.12. Прието е решение да бъдат обединени двата имота. Нанесена е и обслужващата сграда на гробищния парк (Фиг. 4), която не е отразена на кадастралната карта на с. Мламолово и попада в ПИ с идентификатор 48711.47.17 и 48711.47.36. По-голямата част от нея попада в имот 48711.47.36, поради което за нея е даден проектен идентификатор 48711.47.36.1.

След генериране на контурите на всички гробни места, като индивидуални имоти, пътеките между тях са генерирани, като един общ отделен имот, както следва: за старото гробище – ПИ с проектен идентификатор 48711.599.1000 и за новото – ПИ с проектен идентификатор 48711.600.1000. Нанесени са и съседните имоти, и съответните условни знаци за наличната в гробищния парк растителност, номерата на масивите, главната алея и огражденията. (Фиг. 5).



Фиг. 4.



Фиг. 5.

Етапите на изработване на специализираната карта са показани на Фигура 6.



Фиг. 6. Етапи на изработване на специализираната карта

3 Изработване на регистър

В действащите за периода 1959 – май 2021 г. закони и наредби няма изискване за създаване и поддържане на регистър на покойниците в гробищните паркове. С чл. 8, ал.1 на Наредбата за управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината, организация и управление на гробищните паркове и погребално обредната дейност на територията на Община Бобов дол, приета с Решение № 70 по Протокол № 5 / 27.05.2021 г. на Общински съвет – Бобов дол [7], се предвижда Общинско предприятие „Чистота, озеленяване и благоустройство" да създаде и води следните публични регистри: Азбучен регистър, Регистър на гробните места по парцели, Регистър за урновите гробове и урновите ниши, като съгласно ал. 2 необходимите изходни данни за регистрирането се вземат от регистъра на поддържаната система „ГРАО". Съгласно §3 от преходни и заключителни разпоредби (ПЗР) на [7], гробищните паркове на територията на Община Бобов дол следва да бъдат приведени съгласно изискванията на наредбата в едногодишен срок от влизането ѝ в сила.

До този момент, от администрацията на гробищен парк с. Мламолово, общ. Бобов дол не са водени необходимите регистри, което налага изработването им. Набирането на данните нужни за попълването им е осъществено чрез събиране на информация за покойниците в гробните места от наличните надгробни плочи, съвместно със служители на Общинско предприятие „Чистота, озеленяване и благоустройство", чрез обхождане на всички 702 гроба.

От паметните плочи първоначално е набрана информация за имената на покойниците и година/дата на смъртта, а след това чрез повторно обхождане на гробовете, е събрана информация и за година/дата на раждане. Повторното обхождане е предизвикано от не добра първоначална организация и преценка. „Ръчният" регистър е попълнен в регистрационни книги, с обособени три колони – № на гроб, имена, дата на смъртта, като впоследствие датата на раждане е дописана допълнително в регистъра, според наличното място на листовете, а не в отделна колона, както се вижда от приложения регистър (Фиг. 7).



КАДАСТРАЛЕН РЕГИСТЪР НА НЕДВИЖИМИТЕ ИМОТИ В с.МЛАМОЛОВО

стр 1 от 25
23-08-21

ЕКАТТЕ 48711, община БОБОВ ДОЛ, област КЮСТЕНДИЛ Дата: 11.08.2021 г.

Идентификатор								Данни за собственици и носители на други вещни права		Данни за акта						
Нов	Стар	Вид на имота	Площ в кв.м	Брой етажи	Трайно предназначение	Начин на трайно ползване	Адрес	Име, презиме, фамилия наименование	ЕГН БУЛСТАТ	Вид	Издател, и дата, том, регистър, дело	Вид на правото	Срок	Вид собственост		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
47.17		Поз. имот	1141		Земеделска територия	Нива	м. МИЛОВ ДОЛ	н-ци на ИЛИЯ НИКОЛОВ АЛЕКСОВ	03354	Решение	ОСЗ ГР. БОБОВ ДОЛ, , 031/25-02-1999 г.	Собственост		Частна		
47.36		Поз. имот	1349		Земеделска територия	Нива	м. ДЕСЕТОКО	ДАНИЕЛ ИВАНОВ БОЖАНОВ	7612041720	н.а.	СЛУЖБА ПО ВПИСВАНИЯТА, , СВ 99, СВ дата 25-10-2016г., СВ том 18, СВ рег 4882, СВ дело 2281	Собственост		Частна		
47.36.1		Сграда	42	1	Постройка на допълващото застрояване		м. ДЕСЕТОКО									

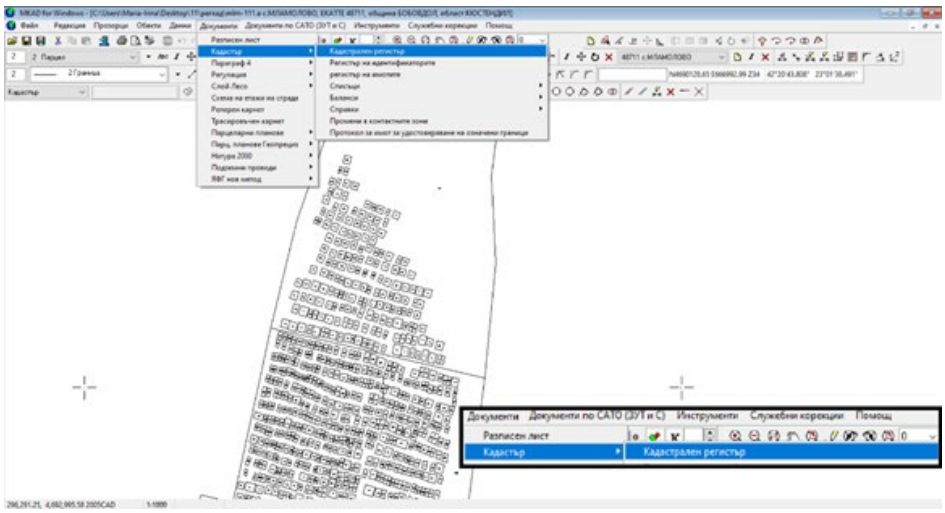
ГРОБИЩЕН ПАРК С. МЛАМОЛОВО - СТАРА ЧАСТ

Идентификатор								Данни за покойници		Данни за документи					Данни за гробното място	
Нов	Стар	Вид на имота	Площ в кв.м	Брой етажи	Трайно предназначение	Начин на трайно ползване	Адрес, номер на гробно място	Име, презиме, фамилия наименование	ЕГН	Вид	година на смъртта - година на раждане дата на смъртта / дата на раждане година на смъртта дата на смъртта	Вид на правото	Срок	Вид собственост	Ред	на гробното място в реда
599.1		Поз. имот	4		Урбанизирана територия	Гробищен парк	м."ГРОБИЩЕН ПАРК", № 1	САВЕТА НИКОЛОВА БОЖАНОВА	1		1994-1908	Ползване		Неустановена	1	1
599.2		Поз. имот	3		Урбанизирана територия	Гробищен парк	м."ГРОБИЩЕН ПАРК", № 2	СЕВДА ХРИСТОВА ПАШОВА	2		14-11-1991/23-11-1908 г.	Ползване		Неустановена	1	2
599.3		Поз. имот	3		Урбанизирана територия	Гробищен парк	м."ГРОБИЩЕН ПАРК", № 3	ЙОРДАН БОРИСОВ ПАШОВ	3		2004-1931	Ползване		Неустановена	1	3
599.4		Поз. имот	3		Урбанизирана територия	Гробищен парк	м."ГРОБИЩЕН ПАРК", № 4	КИРИЛ БОРИСОВ ПАШОВ	4		1991-1935	Ползване		Неустановена	1	4
599.5		Поз. имот	2		Урбанизирана територия	Гробищен парк	м."ГРОБИЩЕН ПАРК", № 5	ВАСИЛКА НИК. ПАШОВА	5		1991-1935	Ползване		Неустановена	1	5
599.6		Поз. имот	3		Урбанизирана територия	Гробищен парк	м."ГРОБИЩЕН ПАРК", № 6	няма плоча	6			Ползване		Неустановена	1	6

Фиг. 7. Етапи на изработване на специализирания регистър

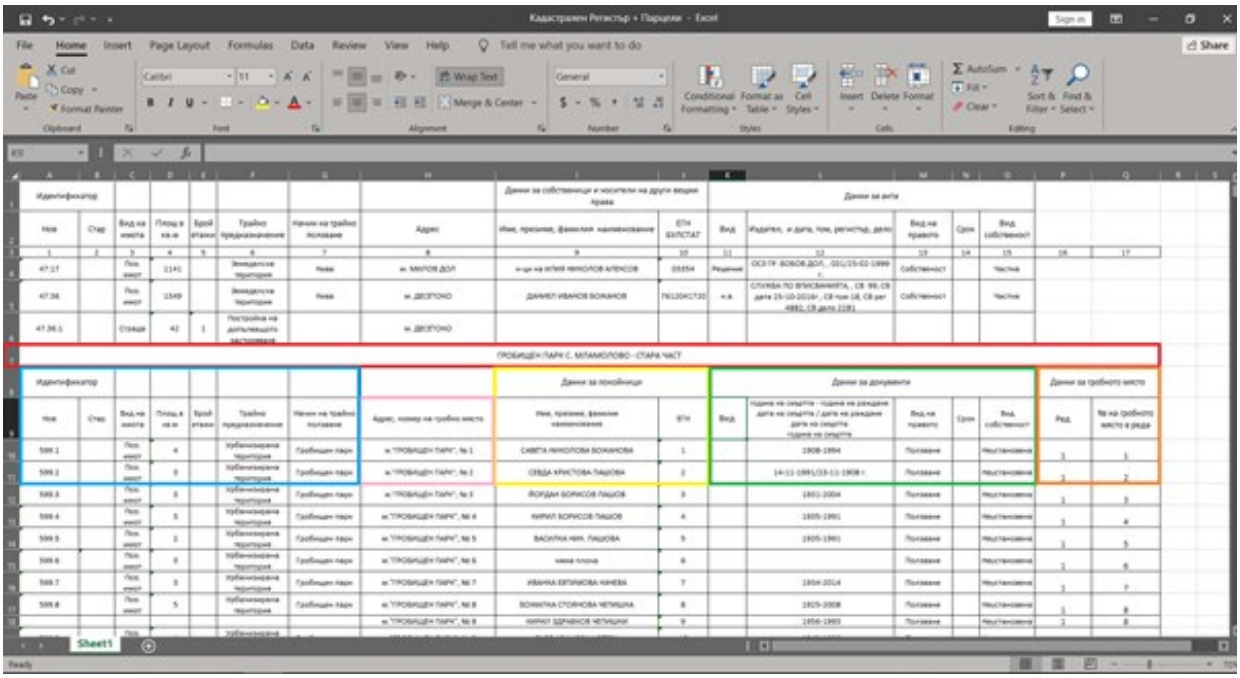
Част от данните в регистъра са непопълнени, тъй като голяма част от надгробните плочи са в лошо състояние, а на част от тях информацията не може да бъде прочетена. Част от гробовете са недостъпни поради наличието на гъсти храсти и поставени метални рамки с мрежа, също така има и гробове на които липсват паметници.

Попълването на регистъра е извършено паралелно с обработването на заснемането, в среда на MKAD. Всеки гроб е индивидуализиран като имот, като данните за всички покойници са вписани в съответния гроб. Поради липсата на данни за ЕГН, в регистъра в съответното поле вместо ЕГН е вписан номера по ред на вписване на субекта. След вписването на всички субекти, чрез възможностите на софтуерния продукт MKAD е изведен кадастрален регистър (Фиг. 8).



Фиг. 8. Извеждане на кадастрален регистър

Тъй като част от генерираните полета остават непопълнени, за нуждите на Община Бобов дол, кадастралният регистър е преработен, както е показано на Фигура 9.



Фиг. 9. Кадастрален регистър

Кадастралният регистър съдържа:

• Данни за идентификатор – нов и стар, вид на имота, площ, трайно предназначение на територията, начин на трайното ползване. За момента имотите остават с начин на трайно ползване (НТП) – Гробищен парк, тъй като в класификатора за начините на трайно ползване на поземлените имоти няма по-подходящо наименование.

• Данни за адреса, като в случая има две местности – „ГРОБИЩЕН ПАРК“ и „ГРОБИЩЕН ПАРК – НОВА ЧАСТ“, като за № е даден номера на гробното място в съответния гробищен парк.

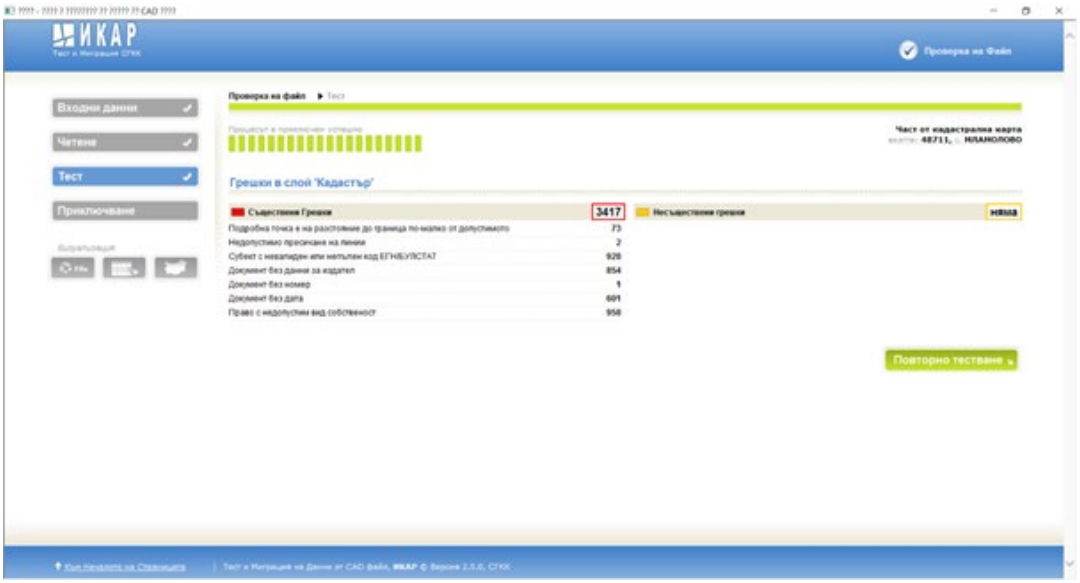
• Данни за покойниците – имена, ЕГН, като към момента няма информация за налични ЕГН и е записано числото по ред на вписване на субекта.

• Данни за документи – вид на документа, вид на правото, срок, вид на собственост, в този конкретен случай, колона съдържащата години и дати на раждане и смърт, която би била заместена от номер/дата на издаване на документи, когато гробищния парк се приведе към действащите закони и наредби и за гробните места започнат да се заплащат съответните такси и да се издават документи за заплащането на гробовете.

• Данни за гробното място – ред и № на гробното място в реда. Тази информация е въведена ръчно и не се съдържа в CAD файла, а само в кадастралния регистър.

4 Анализи и изводи

Генерираният CAD файл е проверен с тестващия софтуер на АГКК – IcarTest (Фиг. 10).

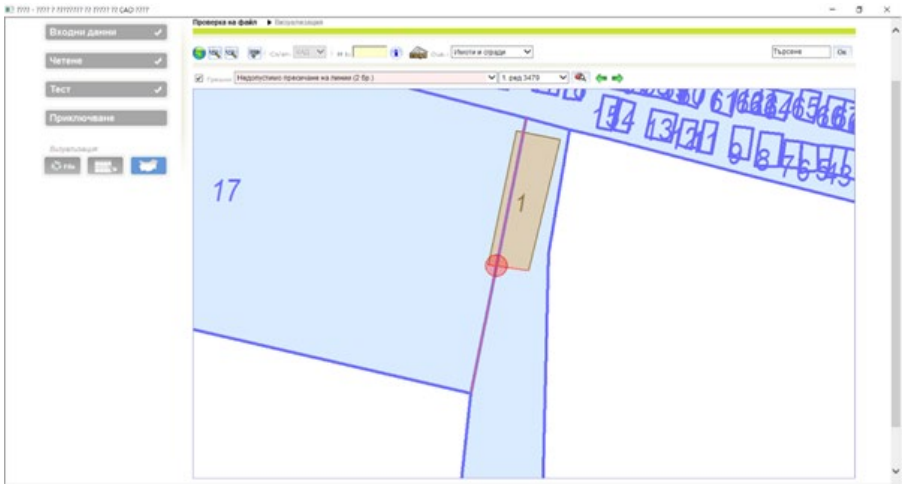


Фиг. 10. Открити грешки във файла

След отстраняването на максимален възможен брой грешки, финалният файл съдържа общо 3417 съществени грешки, както следва:

• Подробна точка е на разстояние до граница по-малко от допустимото – 73 бр. Тази грешка е свързана със зададения допуск за точност (до 10 см) в софтуера и в случая е неизбежна, тъй като гробовете често са на много малки разстояния един от друг. Може да бъде преодоляна чрез оптимизиране начина на заснемане.

• Недопустимо пресичане на линии – 2 бр. Предизвикано е от това, че сграда с проектен идентификатор 48711.47.36.1 попада върху имотната граница между ПИ 48711.47.36 и 48711.47.17, тъй като това е реалното ѝ положение грешката не може да бъде отстранена, но при нанасянето на кадастралната карта това пресичане на линии е допустимо (Фиг. 11).



Фиг. 11. Недопустимо пресичане на линии

• Субект с невалиден или непълен код ЕГН/БУЛСТАТ – 928 бр.
• Документ без данни за издател – 854 бр.
• Документ без номер – 1 бр.

• Документ без дата – 601 бр.

• Право с недопустим вид на собственост – 958 бр.

Последните 5 вида грешки са предизвикани от начина на обработване на кадастралния регистър и са очаквани, тъй като за отразената информация липсват варианти за попълване, т.е. няма предвидени полета, които да съхраняват съответната информация, както в MKAD, така и в системата на АГКК. Остава варианта тя да се въвежда в полета предвидени за други данни, което води до по-горните грешки.

Единственият вариант за преодоляване на грешките относно въвеждането на този тип данни и поддържането на този тип регистър в кадастъра е да се създадат съответните полета и изключения в софтуерите, които се използват за създаването, и поддържането на кадастъра. Що се отнася до грешките за невалидно или непълно ЕГН, хората починали преди въвеждането на еднния граждански номер никога не са получили такъв. От регистъра е видно, че в гробищния парк има хора починали преди 1977 г. и тази грешка трудно би могла да бъде отстранена напълно. Но за по-голямата част от субектите с права, при предоставяне на данни от служба ГРАО, може да се въведат актуални данни за ЕГН и да се отстранят част от грешките.

Съгласно чл. 7 от Наредба 21 от 1984 г. за хигиенните изисквания за изграждане и поддържане на гробищни паркове (гробища) и погребване и пренасяне на покойници [4]:

(1) Погребението на покойници се извършва в отделни гробни места. Разстоянието между гробовете не трябва да бъде по-малко от 1 m по дългите им страни и 0.5 m по късите им страни.

(2) Всяко гробно място за възрастен трябва да има минимални размери: дължина 200 cm, широчина 100 cm и дълбочина 150 cm. Широчината на семеен гроб трябва да бъде най-малко 150 cm.

В периода от създаването на гробищния парк до влизането в сила на гореупоменатата наредба няма законови изисквания относно размерите на гробните места и алеите между тях. От 1984 г. до 11.11.2008 г., изискванията за гробните места са относно минималните размери на всеки гроб и за разстоянието между тях. На 11.11.2008 г., с влизането в сила на Наредбата за горбищните паркове на територията на Община Бобов дол [6], с чл. 16, ал. 2 се задават максимални размери на гробните места за възрастни, както следва: ширина – 100 cm и дължина – 200 cm, като не се споменават размери за семейни гробове. С влизането в сила на Наредба № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищните паркове /гробища/ и погребването и пренасянето на покойници [5], не се променят изискванията за минимални размери на гробните места определени с предходната наредба [4], действаща от 1984 г. и не се въвеждат изисквания относно максималните допустими размери. Наредбата на Община Бобов дол [6] продължава да действа до 27.05.2021 г., когато влиза в сила текущата наредба [7], в която се премахва изискването за максимални размери, а се въвежда такова за минимални, като то отговаря на изискванията на Наредба № 2 от 21.04.2011 г.

Предвид горното е извършен анализ, по отношене спазването на наредбите през годините относно оразмеряването на гробните места. Това е извършено за гробовете, които са създадени между 11.11.2008 г. и 27.05.2021 г. Констатирано е, че в горепосочения период са били изградени 89 гроба. Изискванията за размер от една страна са ограничени от местната наредба с максимален размер, а от друга с общата наредба с минимален, което довежда до ограничение от точно 100 cm ширина и 200 cm дължина на гробните места или 2 m^2 на гробно място. Установено е, че само 6 гроба отговарят на тази стойност, като е извършена проверка дали същите отговарят и по размер. Установено е, че гроб с идентификатор 600.171 е с най-близки до изискванията размери.

От така извършения анализ може да бъде направен изводът, че от 89 броя гробове, създадени в периода на действие на наредбата, само един отговаря на изискванията. По отношение на останалите гробни места в парка се установи, че много от тях дори не се доближават до определените в наредбата размери. Не са спазени и изискванията за разстояние между гробните места, което е определено още с Наредба № 21 от 1984 г., а именно - да не бъде по-малко от 1 m по дългите им страни и 0.5 m по късите им страни [4].

От анализа се установи, че в старата част на гробищния парк през годините е било тенденция гробовете да се изграждат плътно един до друг или с много малки разстояния между тях. В новата част, от друга страна, се прави усилие да се спазват изискванията за разстояние между гробните места.

Има какво да се желае по отношение разполагането на гробните места и оразмеряването им, като трябва да се вземе предвид, че няма ясно изградени главни и второстепенни алеи. Поради наличието на растителност и гъсто изградените гробове, гробищния парк е трудно проходим. На места теренът е стръмен и пренасянето на ковчези до новоизградените гробни места става много трудно. Не са спазени и изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания.

По отношение наличието на неоползотворени площи може да се направи извод, че единствено в източната част на имота остава празна ивица, но там не е възможно изграждането на повече гробни места, тъй като преминава дере и теренът не е подходящ.

В момента Община Бобов дол води процедура по изкупуването на съседни имоти и се подготвя процедура по изработването на подробен устройствен план-план за регулация и застрояване (ПУП-ПРЗ) за разширяване на гробищния парк. За да бъде гробищния парк „изряден“ и да отговаря на изискванията на наредбите е необходимо след приемането на ПУП-ПРЗ, Община Бобов дол да упражнява постоянен контрол върху трасирането и изграждането на алеите и гробните места.

Ползвателите на гробни места не спазват наредбите в частта им за поддържането на гробовете в добър вид, както и за поставянето на трайни надгробни знаци – има гробове на които все още има поставен само дървен кръст, без рамка и траен знак, което може да доведе до проблеми в бъдеще. Необходимо е Община Бобов дол, да започне да осъществява контрол и в тази насока. Ако е необходимо може да се вземат мерки и от самата Община за маркирането и поддържането на гробните места.

5 Заключение

Изработването на специализираната карта на гробищен парк с. Мламолово, общ. Бобов дол е съобразено с действащата нормативна уредба и е изготвена според нуждите на Община Бобов дол, и наличните възможности на софтуерните продукти. Така изработените специализирана карта и регистър на гробищен парк с. Мламолово, общ. Бобов дол имат някои недостатъци – неподходящ НТП, неподходящ запис в регистъра поради липсата на полета за информацията, която носи той. В Закона не се предвижда отразяването на гробните места индивидуално, а само като гробищни паркове (гробища). Това поставя множество въпроси, които дават основание за по-задълбочен анализ относно действащата нормативна уредба [1, 2] и възможностите на софтуерните продукти.

ЛИТЕРАТУРА:

[1] Закон за кадастъра и имотния регистър. Обн. ДВ. бр.34 от 25 април 2000 г., доп. ДВ. бр.16 от 23 февруари 2021 г.

[2] Наредба № РД-02-20-5 от 15 декември 2016 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри, изм. и доп. ДВ. бр.72 от 31 август 2021 г.

[3] Инструкция № РД-02-20-25 от 20 септември 2011 г. за определяне на геодезически точки с помощта на глобални навигационни спътникови системи. Обн. ДВ. бр.79 от 11 Октомври 2011 г.

[4] Наредба № 21 за хигиенните изисквания за изграждане и поддържане на гробищни паркове (гробища), погребване и пренасяне на покойници от 1984 г. Обн. ДВ. Бр. 92 от 20 ноември 1984 г., отм. ДВ. бр.36 от 10 Май 2011 г.

[5] Наредба № 2 от 21 април 2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването, и пренасянето на покойници – ДВ. бр. 36 от 10 май 2011 г., в сила от 10.05.2011 г.

[6] Наредба за гробищните паркове на територията на Община Бобов дол, приета с решение №140/Протокол № 12 от 11.11.2008 г. на Общински съвет гр. Бобов дол.

[7] Наредба за управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения, и кремации, ползването, и благоустрояването на гробните, и урновите места, и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината, организация, и управление на гробищните паркове, и погребално обредната дейност на територията на Община Бобов дол, приета с Решение № 70 по Протокол № 5/27.05.2021 г. на Общински съвет – Бобов дол.